



Advies nr. 83/2019 van 3 april 2019

Betreft: Adviesaanvraag over een voorontwerp van besluit van het Verenigd College van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest (GGC) tot oprichting van het elektronische uitwisselingsplatform voor gezondheidsgegevens tussen de gezondheidsactoren behorende tot de bevoegdheid van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie (CO-A-2019-076).

De Gegevensbeschermingsautoriteit (hierna "de Autoriteit");

Gelet op de wet *van 3 december 2017 tot oprichting van de Gegevensbeschermingsautoriteit*, inzonderheid op artikel 23 en 26;

Gelet op de adviesaanvraag van de leden van het College van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie, bevoegd voor het gezondheidsbeleid, Didier Gosuin en Guy Vanhengel, ontvangen op 18 februari 2019;

Gelet op het verslag van de heer Joël Livyns

Brengt op 3 april 2019 het volgend advies uit:

I. ONDERWERP EN CONTEXT VAN DE AANVRAAG

1. De Autoriteit wordt gevraagd een advies uit te brengen over een voorontwerp van besluit van het Verenigd College van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest (GGC) tot oprichting van het elektronische uitwisselingsplatform voor gezondheidsgegevens tussen de gezondheidsactoren behorende tot de bevoegdheid van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie [**het ontwerp**]. Het ontwerp verleent uitvoering aan de ordonnantie betreffende het elektronische uitwisselingsplatform voor gezondheidsgegevens waartegen de Autoriteit in haar advies nr. 110/2018 van 17 oktober 2018 ernstige bezwaren formuleerde met betrekking tot de bescherming van persoonsgegevens.

2. Op vraag van de Autoriteit deelde de aanvrager een laatste versie mee van dit ontwerp van ordonnantie [**het ontwerp van ordonnantie**], de tekst die op 20 februari 2019 werd voorgelegd aan de Commissie gezondheid van de Verenigde Vergadering en die door de Verenigde Vergadering in plenaire zitting zal gestemd worden op 22 maart 2019¹. Bijgevolg zou de tekst van de ordonnantie technisch gezien niet definitief kunnen worden voor uiterlijk 22 maart (voor bekendmaking). De Autoriteit zal zich uitspreken, hierbij rekening houdend, indien nodig, met het zojuist aangehaalde ontwerp van ordonnantie.

3. Het ontwerp voert het ontwerp van ordonnantie gedeeltelijk uit en voorziet op zijn beurt regels aangaande: de aanduiding van het elektronische uitwisselingsplatform voor gezondheidsgegevens tussen de gezondheidsactoren behorende tot de bevoegdheid van de GGC (Hoofdstuk I); de werking van het platform (Hoofdstuk II); het toezicht en de sancties (Hoofdstuk III).

II. ONDERZOEK VAN HET ONTWERP EN HERHALING VAN HET ADVIES VAN DE GBA Nr. 110/2018

4. Inzake de verwerking van persoonsgegevens vereisen twee bepalingen van het ontwerp de aandacht van de Autoriteit: Artikel 7, dat handelt over de doeleinden en de taken van het platform, en artikel 14 dat handelt over het toezicht door het Verenigd College. Deze artikelen moeten worden gelezen in het licht van de relevante bepalingen van het ontwerp van ordonnantie en het Advies nr.

¹ Betreffende de parlementaire werkzaamheden, zie de documenten van het Brussels Parlement, de dossierfiche B-145/1-18/19, beschikbaar op volgend adres <http://www.parlement.brussels/weblex-doc-det/?lang=nl&moncode=LB871&montitre=&base=2>, geraadpleegd op 28 februari 2019.

110/2018 van 17 oktober 2018 van de Autoriteit. Nb : de hiernavolgende overwegingen bevatten geen exhaustieve analyse van het gevolg dat door de aanvrager aan dit advies werd verleend.

5. **Doeleinden.** Artikel 7 van het ontwerp bepaalt « het platform streeft de in artikel 5, §1 van [het ontwerp van ordonnantie] vastgestelde doelen na en onderneemt de acties vastgelegd in artikel 6 » van dit ontwerp van ordonnantie. Dit artikel 7 biedt geen juridische meerwaarde aangezien het zich beperkt tot het verwijzen naar de overigens toepasselijke ordonnantie.

6. In dit verband onderstreept de Autoriteit dat de artikelen 5, § 1, en 6 van het ontwerp van ordonnantie niet wezenlijk werden aangepast ingevolge haar advies nr. 110/2018 van 17 oktober 2018. In hoofdzaak voorziet artikel 5, § 1, 5° in een nieuw "doeleinde" (het gaat in werkelijkheid om een verwerkingsmiddel), namelijk « een uniek sectoraal persoonlijk identificatienummer creëren in het domein van de gezondheidszorg, dat een eenduidige identificatie van de patiënt toelaat ». De Autoriteit verwijst de aanvrager naar de punten 19 tot 24 (doeleinden van de verwerkingen), 25 tot 31 (verwerkte gegevens), 33 tot 35 (conclusies bij de twee voormelde punten), en 48 tot 51 (ontvangers van de gegevens), van haar advies nr. 110/2018 van 17 oktober 2018.

7. **Controle door de diensten van het College.** Het Verenigd College beschikt in toepassing van het ontwerp van ordonnantie (artikel 5, § 4 van het ontwerp van ordonnantie) over de bevoegdheid om de erkenning van het platform op te schorten en, in voorkomend geval, in te trekken. Een dergelijke opschorting of intrekking is mogelijk « indien de voorwaarden van artikel 7, § 4, van artikel 5, § 2 of krachtens artikel 5, § 2, [van het ontwerp van ordonnantie] niet worden nageleefd », of in geval van een ernstige tekortkoming door het platform aan zijn verplichtingen (artikel 5, § 4, respectievelijk 1° en 2° van het ontwerp van ordonnantie). Onder deze voorwaarden en verplichtingen zijn er die op de ene of andere wijze betrekking hebben op de verwerking van persoonsgegevens (zie artikel 5, §2, 3°, dat handelt over de verplichting van het platform om zich in regel stellen met de reglementering voor het delen van gezondheidsgegevens tussen verbonden gezondheidszorgsystemen, via het referentierepertorium van het eHealth-platform, en het 4°, dat handelt over de verplichting om voldoende waarborgen te bieden op het vlak van de toepassing van gepaste technische en organisatorische maatregelen, waardoor de verrichte verwerkingen beantwoorden aan de vereisten van de AVG en van de dienstenintegratorordonnantie).

8. Artikel 14 van het ontwerp past in deze context en bepaalt dat « Het platform moet de vertegenwoordigers van de Diensten van het Verenigd College toegang verlenen tot de lokalen en hen alle documenten overmaken die nodig zijn voor de uitoefening van hun controleopdracht met betrekking tot de toegekende subsidies, *zonder evenwel toegang te geven tot de persoonsgegevens die verwerkt worden door het platform in het kader van de uitoefening van de opdracht als platform, of het nu als verantwoordelijke voor de verwerking is of als onderaannemer* » in de zin van de AVG (italic toegevoegd door de Autoriteit).

9. Ten eerste zullen de diensten van het College als verwerkingsverantwoordelijke of verwerker in het kader van hun opdrachten, bijgevolg geen toegang kunnen krijgen en dus de gegevens verwerken die door het platform zelf worden verwerkt. De Autoriteit gaat uit van het principe dat de aanvrager erop heeft toegezien dat deze beperking de diensten van het College niet belet hun controlebevoegdheid uit te oefenen (zie *supra*, punt 6). Bij ontstentenis zal de aanvrager ontwerpartikel 14 dienovereenkomstig rectificeren.

10. Ten tweede, betreffende de verantwoordelijkheid van het platform als verwerkingsverantwoordelijke of als verwerker, stelt de Autoriteit vast dat artikel 7 van het ontwerp van ordonnantie slechts zeer gedeeltelijk werd gewijzigd, hoewel zij in dat verband ernstige bezwaren formuleerde in haar advies nr. 110/2018 van 17 oktober 2018. De Autoriteit verwijst in dit verband naar de punten 55 tot 66 (Rolverdeling en verantwoordelijkheden) van haar advies nr. 110/2018 van 17 oktober 2018.

11. En zij verwijst ten slotte naar de punten 39 tot 47 van dit advies, aangezien ditzelfde artikel 7 nog steeds bepaalt dat "de betrokken personen moeten hun toestemming geven met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens door het platform", terwijl er werd op gewezen dat het ontwerp van ordonnantie aanzienlijke verduidelijkingen vereiste met betrekking tot de reikwijdte die het wilde verlenen aan de instemming van de betrokkenen. Dit punt is des te belangrijker aangezien het gaat om gegevens over gezondheid.

OM DIE REDENEN,

De Autoriteit stelt vast dat nagenoeg geen rekening werd gehouden met haar advies nr. 110/2018 van 17 oktober 2018, met name met de essentiële punten inzake gegevensbescherming, in de nochtans gevoelige context van de verwerking van gegevens over gezondheid, en verwijst de aanvrager bijgevolg naar de **punten 19 tot 24** (doeleinden van de verwerkingen), **25 tot 31** (Verwerkte gegevens), **33 tot 35** (conclusies betreffende de twee voormelde punten), **39 tot 47**

(toestemming), **48 tot 51** (ontvangers van de gegevens) **en 55 tot 66** (Rolverdeling en verantwoordelijkheden) **van haar advies nr. 110/2018 van 17 oktober 2018** over het ontwerp van ordonnantie (GGC) betreffende het elektronische uitwisselingsplatform voor gezondheidsgegevens. Voor het overige noopt het ontwerp als dusdanig niet tot verdere commentaar.

(get.) An Machtens
Wvd. Administrateur

(get.) Willem Debeuckelaere
Voorzitter,
Directeur Kenniscentrum