



Autorité de protection des données
Gegevensbeschermingsautoriteit

Advies nr. 87/2022 van 13 mei 2022

Betreft: Adviesaanvraag over een ontwerp van Koninklijk besluit betreffende de uitwisseling en koppeling van informatie en gegevens tussen het Federaal Agentschap voor nucleaire controle en de Federale Overheidsdienst Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal Overleg (CO-A-2022-073)

Het Kenniscentrum van de Gegevensbeschermingsautoriteit (hierna "de Autoriteit"), aanwezig: mevrouw Marie-Hélène Descamps, de heer Yves-Alexandre de Montjoye en de heer Bart Preneel;

Gelet op de wet van 3 december 2017 *tot oprichting van de Gegevensbeschermingsautoriteit*, met name de artikelen 23 en 26 (hierna "WOG");

Gelet op Verordening (EU) 2016/679 *van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG* (hierna "AVG");

Gelet op de wet van 30 juli 2018 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens* (hierna "WVG");

Gelet op de adviesaanvraag van mevrouw Annelies Verlinden, minister van Binnenlandse Zaken, Institutionele Hervormingen en Democratische Vernieuwing, ontvangen op 15 maart 2022;

Brengt op 13 mei 2022 het volgende advies uit:

I. ONDERWERP EN CONTEXT VAN DE ADVIESAANVRAAG

1. De minister van Binnenlandse Zaken, Institutionele Hervormingen en Democratische Vernieuwing, vroeg op 15 maart 2022 het advies van de Autoriteit over **de artikelen 2 en 3 van het ontwerp van Koninklijk besluit betreffende de uitwisseling en koppeling van informatie en gegevens tussen het Federaal Agentschap voor nucleaire controle en de Federale Overheidsdienst Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal Overleg** (hierna "het ontwerp" of het "ontwerp KB").
2. Krachtens de artikelen 25/1 en volgende van de wet van 15 april 1994 betreffende de bescherming van de bevolking en van het leefmilieu tegen de uit ioniserende stralingen voortspruitende gevaren en betreffende het **Federaal Agentschap voor nucleaire controle** (hierna de wet van 15 april 1994"), het Federaal Agentschap voor nucleaire controle (hierna " het Agentschap ") is onder meer **bevoegd** voor het **dosimetrisch toezicht**¹ van personen die beroepshalve aan ioniserende straling zijn blootgesteld². Daartoe is zij onder meer verplicht een **blootstellingsregister** op te zetten en te beheren (zie de artikelen 25/2 en volgende van de wet van 15 april 1994)³.
3. Krachtens artikel 2 van het koninklijk besluit van 3 februari 2002 tot oprichting van de **Federale Overheidsdienst Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal Overleg** (hierna "het koninklijk besluit van 3 februari 2002") is de Federale Overheidsdienst Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal Overleg (hierna "FOD WASO") onder meer **bevoegd** om de **uitvoering van het beleid inzake welzijn op het werk voor te bereiden, te bevorderen en uit te voeren en op de naleving ervan toe te zien**. Zo zijn de inspectiediensten van de FOD WASO onder meer belast met het toezicht op **de naleving van titel V van boek V van de Codex over het welzijn op het werk, die regels oplegt ter bescherming van personen die aan een risico van ioniserende straling zijn of kunnen worden blootgesteld**⁴. Voorts wordt **de FOD WASO** bij artikel 77 van het koninklijk besluit van 20 juli 2001 *houdende algemeen reglement op de bescherming van de bevolking, van de werknemers en het leefmilieu tegen het gevaar van de ioniserende stralingen*. (hierna "het algemeen reglement") **belast met het medisch toezicht op de werknemers** en op de voorwaarden inzake

¹ De definitie van dosemetrie volgens Van Dale is het meten van de geabso-bee-de dosis straling.

² Vóór 2017 werd deze bevoegdheid inzake dosimetrisch toezicht uitgeoefend door de Federale Overheidsdienst Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal Overleg.

³ De Autoriteit becommentarieerde in twee adviezen de bepalingen tot instelling en omkadering van het blootstellingsregister : Advies nr. 9/2011 van 23 maart en advies nr. 31/2018 van 11 april 2018.

⁴ De Codex welzijn op het werk omvat de meeste besluiten ter uitvoering van de wet van 4 augustus 1996 betreffende het welzijn van de werknemers, waarvan artikel 1 luidt: «*De Koning kan aan de werkgevers en aan de werknemers alle maatregelen opleggen die nodig zijn voor het welzijn van de werknemers bij de uitvoering van hun werk*».

arbeidshygiëne in de instellingen waar beroepswerkzaamheden en activiteiten met natuurlijke stralingsbronnen worden uitgeoefend.

4. **Het ontwerpbesluit voorziet in de uitvoering van de artikelen 10bis, § 2 en 25/7 van de wet van 15 april 1994.**
5. **Het artikel 10bis §2 van de wet van 15 april 1994 bepaalt dat de "nucleaire inspecteurs" van het Agentschap « *de nuttige inlichtingen die zij bij hun onderzoek hebben ingewonnen meedelen aan de personeelsleden belast met het toezicht op andere wetgevingen. De Koning bepaalt bij een besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad, op voordracht van de minister van Binnenlandse Zaken alsook van de ministers verantwoordelijk voor de in het eerste lid bedoelde inspectiediensten, de nadere regels van de gegevens-uitwisseling* ».**
6. **Artikel 25/7 van de wet van 15 april 1994 bepaalt anderzijds dat de personeelsleden van de FOD WASO en het Agentschap toegang hebben tot het blootstellingsregister⁵.**

II. ONDERZOEK VAN DE ADVIESAANVRAAG

7. **Artikel 2 van het ontwerpbesluit bepaalt de categorieën gegevens die het Agentschap ter beschikking moet stellen van de FOD WASO (artikel 2, §1) en de gegevens die de FOD WASO ter beschikking moet stellen van het Agentschap (artikel 2, § 2).**
8. Het ontwerp voorziet ook in een **uitwisseling van gerichte informatie** en adviezen in het kader van gemeenschappelijke of gekruiste inspecties **tussen het Agentschap en de FOD WASO** (artikel 2 § 3).
9. De Autoriteit merkt op dat de in artikel 2 van het ontwerp bedoelde **categorieën gegevens** in beginsel en overeenkomstig de bij artikel 5.1.c) van de AVG opgelegde eis « **toereikend, ter zake dienend en beperkt (zijn) tot hetgeen noodzakelijk is voor de verwezenlijking van de doeleinden waarvoor zij worden verwerkt**», d.w.z. om de bescherming te waarborgen van de gezondheid van personen die beroepshalve aan ioniserende straling worden blootgesteld, met inbegrip van de naleving van de voorschriften inzake gezondheidsmonitoring van personen die aan dosimetrisch toezicht zijn onderworpen.«

⁵ Artikel 25/7 van de wet van 15 april 1994 somt alle personen/instellingen op die toegang hebben tot het blootstellingsregister.

10. Echter, **ter garantie dat het beginsel van de minimale gegevensverwerking in de praktijk wordt nageleefd**, moeten de **volgende elementen aan het dispositief van het ontwerp worden toegevoegd** :
- Artikel 2 § 1; eerste lid: de woorden: «*voor zover zij nodig zijn om de FOD WASO in staat te stellen de opdrachten uit te voeren die hem zijn toevertrouwd*» na de woorden «*de volgende gegevens*»;
 - In artikel 2 § 2: de woorden: «*voor zover deze vaststellingen en informatie nodig zijn voor de uitvoering van de opdrachten van het Agentschap*» na de woorden «*in overeenstemming met de bepalingen van art 54 van het sociaal strafwetboek, ter beschikking van het Agentschap*».
11. **Artikel 3 van het ontwerpbesluit stelt de nadere regels vast voor de uitwisseling van informatie.**
12. Artikel 3 preciseert dat de in artikel 2 bedoelde gegevens: «*enkel toegankelijk (zijn) voor de personeelsleden van het Agentschap en van de FOD WASO die deze nodig hebben voor de uitvoering van hun opdrachten*». De Autoriteit **neemt nota van deze verduidelijking**, die ervoor moet zorgen dat de uitgewisselde gegevens alleen worden verwerkt door personen die van de gegevens op de hoogte moeten zijn voor de uitoefening van hun functie. Deze uitvoeringswijze **draagt bij** tot het waarborgen van het **beginsel van de minimale gegevensverwerking**.
13. Bovendien merkt de Autoriteit op dat de in artikel 2 bedoelde informatie, persoonsgegevens betreffende de gezondheid kunnen zijn. Artikel 9.2.h) en artikel 9.3 van de AVG vereisen dat dergelijke gegevens worden verwerkt door een beroepsbeoefenaar in de gezondheid die onderworpen is aan een geheimhoudingsplicht overeenkomstig de nationale wetgeving **of** door een andere persoon voor wie eveneens een **geheimhoudingsplicht overeenkomstig de nationale wetgeving geldt**. In dit verband merkt de Autoriteit op dat artikel 10bis, § 1, van de wet van 15 april 1994 bepaalt: «*De inlichtingen betreffende medische gegevens van persoonlijke aard mogen slechts worden meegedeeld of gebruikt met inachtneming van het medisch beroepsgeheim*». Evenzo bepaalt artikel 54 van het Sociaal Strafwetboek dat informatie over persoonlijke medische gegevens: «*(...) slechts (mogen) worden meegedeeld of gebruikt met inachtneming van het medisch beroepsgeheim*». De Autoriteit **neemt hier kennis van**.
14. Artikel 3 § 2, van het ontwerp bepaalt dat het Agentschap en de FOD WASO elk een persoon moeten aanwijzen als centraal contactpunt voor de wederzijdse coördinatie van de in artikel 2 bedoelde uitwisseling van gegevens. Verder bepaalt artikel 3 § 3 «*de frequentie, de termijnen en de praktische modaliteiten van de uitwisseling (worden) vastgesteld in overleg tussen het Agentschap en de FOD WASO door tussenkomst van de twee centrale contactpunten*». De Autoriteit **neemt hiervan kennis**.

15. De Autoriteit herinnert eraan dat het Agentschap en de FOD WASO krachtens **artikel 20 van de WVG** verplicht zijn elke vorm van gegevensverstrekking te **formaliseren** door middel van een **protocol**⁶. De Autoriteit merkt voorts op dat artikel 25/13 van de wet van 15 april 1994 ook vereist dat de FOD WASO en het Agentschap «(...) *een samenwerkingsovereenkomst (sluiten) betreffende de uitwisseling van de gegevens die noodzakelijk zijn voor de uitoefening van hun respectievelijke toezichts-en controleopdrachten in het kader van het dosimetrisch toezicht* ».
16. In artikel 3 § 4, van het ontwerp wordt gespecificeerd dat de mededeling van gegevens «*elektronisch gebeurt*», tenzij er sprake is van hoogdringendheid, in welk geval de mededeling mondeling kan worden gedaan tussen de bevoegde personen van het Agentschap en de FOD WASO. **De Autoriteit neemt nota van deze modaliteit.**

OM DIE REDENEN,

Is de Autoriteit van oordeel dat aan het dispositief van het ontwerp de volgende woorden moeten worden toegevoegd: «*voor zover zij nodig zijn om de FOD WASO in staat te stellen de opdrachten uit te voeren die hem zijn toevertrouwd*» na de woorden «*de volgende gegevens*» (in artikel 25 § 1, eerste lid) en de woorden «*voor zover deze vaststellingen en informatie nodig zijn voor de uitvoering van de opdrachten van het Agentschap*» na de woorden «*in overeenstemming met de bepalingen van art 54 van het sociaal strafwetboek, ter beschikking van het Agentschap*» in artikel 2 § 2) overw. 10).

Voor het overige vestigt de Autoriteit de aandacht van de FOD WASO en het Agentschap op het feit dat zij, overeenkomstig artikel 20 van de WVG, een protocol moeten sluiten om hun mededelingen van persoonsgegevens te formaliseren (overw. 15).

Voor het Kenniscentrum,

(get.) Jean-Michel Serna - Verantwoordelijk ai. van het Kenniscentrum

⁶ In dit verband verwijst de Autoriteit naar haar aanbeveling van 31 januari 2020 betreffende de draagwijdte van de verplichting om een protocol te sluiten om de mededelingen van persoonsgegevens door de federale publieke sector te formaliseren, Aanbeveling nr. 02/2020.