

ADVIES Nr 09 / 96 van 3 mei 1996

O. ref. : 10 / A / 96 / 008

BETREFT : Ontwerp van koninklijk besluit tot regeling van de toegang tot het Rijksregister van de natuurlijke personen en van het gebruik van het identificatienummer ervan voor de "Intercommunale des Eaux de Couvin et Environs"(Intercommunale Watermaatschappij van Couvin en Omgeving).

De Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer,

Gelet op de wet van 8 december 1992 tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens, inzonderheid artikel 29;

Gelet op de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen, inzonderheid artikel 5, tweede lid, gewijzigd bij de wetten van 19 juli 1991 en 8 december 1992 en artikel 8, gewijzigd bij de wet van 15 januari 1990;

Gelet op de adviesaanvraag van 7 maart 1996 van de Minister van Binnenlandse Zaken, door de Commissie ontvangen op 11 maart 1996;

Gelet op het verslag van dhr. F. RINGELHEIM,

Brengt op 3 mei 1996 het volgende advies uit :

I. VOORWERP VAN DE ADVIESAANVRAAG :

Het ontwerp van koninklijk besluit dat de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer ter advies wordt voorgelegd, strekt ertoe aan de Intercommunale Watermaatschappij van Couvin en Omgeving, afgekort als "I.E.C.E." :

A. Toegang te verlenen tot de informatiegegevens bedoeld in artikel 3, eerste lid, 1°, 2°, 5°, 6° en 8°, en tweede lid van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van natuurlijke personen (hierna, de wet van 8 augustus 1983). Het gaat over de volgende gegevens :

- de naam en voornamen;
- de geboorteplaats en -datum;
- de hoofdverblijfplaats;
- de plaats en datum van overlijden;
- de burgerlijke staat.

Om het verzoek tot toegang tot die informatiegegevens te verantwoorden, vermeldt het verslag aan de Koning dat als bijlage gaat bij het ontwerp van koninklijk besluit dat deze de verrichtingen inzake inning van de belasting op het lozen van afvalwater aanzienlijk zou vergemakkelijken en de betrouwbaarheid van de ingezamelde gegevens zou verhogen. Deze toegang zou bovendien bijdragen tot een snellere behandeling van de dossiers en zou regelmatige bijwerkingen van de bestanden mogelijk maken.

B. Gebruik te laten maken van het identificatienummer van de personen die zijn ingeschreven in het Rijksregister, enkel voor het innen van voormelde belasting :

- 1° ten behoeve van hun intern beheer;
- 2° in de betrekkingen die zij onderhouden :
 - a) met de houder van dit nummer of zijn wettelijke vertegenwoordiger;
 - b) met de openbare overheden en instellingen die zelf de machtiging bepaald in artikel 8 van de wet van 8 augustus 1983 hebben verkregen en die handelen in de uitoefening van hun wettelijke en reglementaire bevoegdheden (artikel 3 van het ontwerp van koninklijk besluit).

II. ONDERZOEK VAN HET ONTWERP VAN KONINKLIJK BESLUIT :

A. TOEGANG TOT HET RIJKSREGISTER :

1. Wettelijke basis.

De "I.E.C.E." is een intercommunale vennootschap opgericht in de vorm van een coöperatieve vennootschap met beperkte aansprakelijkheid, die valt onder de wet van 22 december 1986 betreffende de intercommunales en onder het decreet van 5 november 1987 betreffende de intercommunale verenigingen, waarvan het rechtsgebied de grenzen van het Waalse Gewest niet overschrijdt.

Deze vennootschap vervult opdrachten van algemeen belang bestaande uit het innen, ten gunste van het Waalse Gewest, van de belasting op het lozen van ander dan industrieel afvalwater, ingesteld bij het decreet van de Waalse Gewestraad van 30 april 1990, gewijzigd bij het decreet van 25 juli 1991.

De machtiging tot toegang tot het Rijksregister kan haar bijgevolg worden toegekend in toepassing van artikel 5, tweede lid van de wet van 8 augustus 1983, dat de Koning ertoe machtigt om, na advies van de Commissie, de toegang uit te breiden tot de instellingen van Belgisch recht die opdrachten van algemeen belang vervullen.

De wettelijke bepalingen die de bevoegdheden van de "I.E.C.E." bepalen zijn :

1. artikel 135 van de gemeentewet van 26 mei 1989
2. de wet van 22 december 1986 betreffende de intercommunales
3. het decreet van de Waalse Gewestraad van 30 april 1990 tot instelling van een belasting op het lozen van industrieel en huishoudelijk afvalwater

Deze bepalingen zijn vermeld in de aanhef van het ontwerp van koninklijk besluit.

2. Rechtvaardiging van het verzoek om toegang :

De toegang tot de informatiegegevens van het Rijksregister wordt gevraagd voor de inning, ten gunste van het Waalse Gewest, van de belasting op het lozen van ander dan industrieel afvalwater.

Deze taak is inherent aan de uitvoering van de opdrachten van algemeen belang die de Intercommunale werden toevertrouwd. Het doeleinde van de verwerking van de gegevens waarvoor de toegang wordt gevraagd, is wettig en in overeenstemming met de wet van 8 augustus 1983.

3. Omvang van het recht op toegang :

De toegang tot het Rijksregister wordt gevraagd voor vijf van de gegevens vermeld in artikel 3 van de wet van 8 augustus 1983, namelijk :

- de naam en voornamen : voor de identificatie van de abonnee;
- de geboorteplaats en -datum : om alle verwarring te vermijden bij gelijknamigheid;
- de hoofdverblijfplaats : voor het correct adresseren van de facturen;
- de datum en de plaats van overlijden : om het afsluiten van de rekeningen en het invorderen bij de rechthebbenden van de nog verschuldigde bedragen te vergemakkelijken;
- de burgerlijke staat : is verantwoord ingeval de echtgenoten hoofdelijk aansprakelijk zijn voor de schulden die één van hen ten behoeve van de huishouding aangaat (toepassing van artikel 222 van het Burgerlijk Wetboek).

De Commissie stelt vast dat het verzoek zich beperkt tot de vijf gegevens die nodig zijn voor het vervullen van de opdracht van de Intercommunale, behalve tot de gegevens die de Commissie in haar vorige adviezen meende te moeten uitsluiten, gelet op het proportionaliteitsbeginsel (zie advies nr. 15/93 van 22 september 1993 betreffende de "Intercommunale des Eaux du Brabant wallon"; advies nr. 06/94 van 2 maart 1994 betreffende de "Brusselse Intercommunale Watermaatschappij").

Hieruit volgt dat de "I.E.C.E." gemachtigd kan worden om toegang te hebben tot de in de aanvraag vermelde gegevens.

In het ontwerp van koninklijk besluit wordt gepreciseerd dat de toegang tot de opeenvolgende wijzigingen die aan de gegevens worden aangebracht, beperkt is tot een periode van vijf jaar voorafgaand aan de mededeling van die gegevens;

4. Gebruik van de informatiegegevens :

Artikel 2, eerste lid, van het ontwerp van koninklijk besluit voorziet dat de gegevens slechts mogen worden gebruikt voor het innen van de in artikel 1 bedoelde belasting en dat ze niet aan derden mogen worden medegedeeld.

Worden niet als derden beschouwd :

1° de natuurlijke personen op wie deze informatiegegevens betrekking hebben, of hun wettelijke vertegenwoordigers;

2° de openbare overheden en instellingen die krachtens artikel 5 van de wet van 8 augustus 1983 zijn aangewezen, in het kader van de betrekkingen die zij met de "I.E.C.E." onderhouden in de uitoefening van hun wettelijke en reglementaire bevoegdheden.

Er wordt gepreciseerd dat de personen bedoeld in artikel 1, derde lid, als derden worden beschouwd voor de toepassing van artikel 2, eerste lid.

Deze bepalingen, die overeenstemmen met de voorgaande adviezen van de Commissie terzake, geven geen aanleiding tot bijzondere opmerkingen.

5. Aanwijzing van de personen die gemachtigd zijn om toegang te hebben tot de gegevens :

Op grond van artikel 1, derde lid, is de toegang voorbehouden :

1° aan de voorzitter van de raad van bestuur van de Intercommunale;

2° aan de directeur en de daartoe schriftelijk bij name aangewezen personeelsleden die belast zijn met het innen van de voormelde belasting. Artikel 4 preciseert dat de lijst van de overeenkomstig artikel 1, derde lid, aangewezen personeelsleden van de Intercommunale jaarlijks wordt opgemaakt en volgens dezelfde periodiciteit aan de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer gestuurd.

De Commissie wenst dat de personeelsleden van de Intercommunale die toegang hebben tot het Rijksregister een document ondertekenen waarin ze zich ertoe verbinden toe te zien op de veiligheid en de vertrouwelijkheid van de gegevens waartoe ze toegang hebben.

Afgezien van deze aanbeveling, stelt de Commissie vast dat de bepaling van artikel 1, derde lid van het ontwerp in overeenstemming is met haar rechtspraak.

B. GEBRUIK VAN HET IDENTIFICATIENUMMER VAN HET RIJKSREGISTER :

1. Wettelijke basis :

Krachtens artikel 8 van de wet van 8 augustus 1983 kan de Koning de openbare overheden en instellingen bedoeld bij artikel 5 machtigen om het identificatienummer te gebruiken binnen de grenzen en voor de doeleinden door Hem bepaald.

2. Voorwerp en rechtvaardiging van het verzoek tot gebruik van het identificatienummer van het Rijksregister :

Artikel 3 van het ontwerp van koninklijk besluit machtigt de Voorzitter van de Raad van Bestuur, de directeur en de personeelsleden bedoeld in artikel 1, derde lid, ertoe om het identificatienummer van het Rijksregister te gebruiken, zulks enkel voor het innen van de belasting bedoeld in het eerste lid van dat artikel :

- 1° ten behoeve van hun intern beheer;
- 2° in de betrekkingen die zij onderhouden met de houder van dit nummer of zijn wettelijke vertegenwoordiger en met de openbare overheden en instellingen die zelf de machtiging bepaald in artikel 8 van de wet van 8 augustus 1983 hebben verkregen.

Volgens het verslag aan de Koning, "(is) dit ten volle gerechtvaardigd, voor zover het om het enige werkelijk zekere en efficiënte middel gaat tot identificatie van degenen die aan de voormelde belasting onderworpen zijn."

De Commissie heeft zich negatief opgesteld met betrekking tot het gebruik van het identificatienummer van het Rijksregister voor de verwezenlijking van de door het ontwerp van koninklijk besluit voorziene doeleinden (zie advies nr. 06/94 van 2 maart 1994).

Het standpunt van de Commissie wordt gerechtvaardigd door de toepassing van het proportionaliteitsbeginsel : ze meent inderdaad dat de risico's op schending van de persoonlijke levenssfeer die voortvloeien uit de interconnectiemogelijkheden met andere bestanden en de banalisering van het identificatienummer van het Rijksregister, niet evenredig zijn ten opzichte van het belang dat de Intercommunale heeft bij het gebruik van dit nummer.

De Commissie bevestigt nogmaals haar rechtspraak.

OM DEZE REDENEN,

brengt de Commissie, onder voorbehoud van de hiervóór vermelde opmerkingen,

een ongunstig advies uit aangaande de toegang van de "I.E.C.E." tot sommige gegevens van het Rijksregister voor de in het verzoek vermelde doeleinden,

een ongunstig advies uit aangaande het gebruik van het identificatienummer van het Rijksregister.

De secretaris,

De voorzitter,

(get.) J. PAUL.

(get.) P. THOMAS.