



Advies nr. 91/2019 van 3 april 2019

**Betreft:** Ontwerp van Besluit van de Waalse Regering betreffende de erkenning en subsidiëring van ondersteunende diensten voor sociale en rurale opvang en de goedkeuring van structuren voor sociale opvang op het platteland (CO-A-2019-081)

De Gegevensbeschermingsautoriteit (hierna "de Autoriteit");

Gelet op de wet van 3 december 2017 *tot oprichting van de Gegevensbeschermingsautoriteit*, inzonderheid op artikel 23 en 26 (hierna de "WOG");

Gelet op de Verordening (EU) 2016/679 *van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG (algemene verordening gegevensbescherming)* (hierna "AVG")

Gelet op de wet van 30 juli 2018 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens* (hierna "WVG");

Gelet op de adviesaanvraag de heer René Collin, Waals Minister van Landbouw, ontvangen op 25 februari 2019;

Gelet op het verslag van de heer Willem Debeuckelaere;

Brengt op 3 april 2019 het volgend advies uit:

## I. Onderwerp van de aanvraag

1. De aanvrager legt voor advies een ontwerp van besluit voor het landbouwbedrijf wil opwaarderen als een plaats van verbinding, ontwikkeling voor de landbouwer maar ook voor een buitenstaander, die wordt opgevolgd door een sociale- en of gezondheidsstructuur.
2. De plattelandsoptvang wordt gedefinieerd als (vrije vertaling) « *de opvang die wordt aangeboden door landbouwers of plattelandsactoren middels een concreet sociaal project dat verband houdt met de landbouw of het leven op het platteland (de gastheren), aan mensen van alle leeftijden die, om verschillende redenen die verband houden met hun sociale, economische, administratieve, familiale of gezondheidssituatie, de behoefte voelen om enige tijd of regelmatig in een andere omgeving te verblijven dan hun gebruikelijke leefomgeving.* »
3. Het project voor landbouwbedrijven voor sociale integratie maakt deel uit van het Europese programma voor plattelandontwikkeling LEADER. Rekening houdend met de specifieke kenmerken van deze opvang, benadrukt de nota aan de Waalse regering dat het noodzakelijk is de organisatie daarvan te omkaderen en zowel de diensten die de opvangstructuren zullen ondersteunen als de opvangstructuren zelf te vergunnen.
4. Het ontwerp dat voor advies voorligt, bepaalt de nadere regels voor de erkenning en de subsidiëring van de ondersteunende diensten en de nadere regels voor de vergunning en de controle van de opvangstructuren.
5. Dit advies beperkt zich tot het onderzoek van de bepalingen over de opvangstructuren; de bepalingen betreffende ondersteunende diensten brengen bij weten van de Autoriteit geen verwerkingen van persoonsgegevens met zich mee.

## II. Onderzoek

6. De GBA spitst haar onderzoek toe op de aanvraagprocedure voor een vergunning van de opvangstructuren en in het bijzonder op artikel 12 van de ontwerptekst met betrekking tot de informatie over de verwerking van gegevens betreffende de opvangstructuren. Deze structuren kunnen zowel rechtspersonen als natuurlijke personen zijn, bijvoorbeeld als een landbouwer in zijn naam werkt en niet onder vennootschapsvorm.

7. Artikel 12 in ontwerp bepaalt dat de vergunningsaanvraag de volgende elementen bevat (vrije vertaling):

1° de volledige contactgegevens van de opvangstructuur;

2° de voorstelling van de structuur

3° de voorstelling van het project voor sociale plattelandsopvangstructuur, dat beantwoordt aan de definitie van artikel D.3, 1/1° van het Waalse landbouwwetboek;

4° het bestaan van een overeenkomst met een sociale- of gezondheidsstructuur overeenkomstig artikel 16;

5° een uittreksel uit het strafregister model 2 voor elke persoon die verantwoordelijk is voor de opvang in binnen de opvangstructuur;

6° het attest van de verzekeringsmaatschappij van de sociale plattelands-opvangstructuur dat instaat voor het dekken van de risico's die in verband staan met zijn verantwoordelijkheid.

Het departement heeft het aanvraagformulier online gezet op het Waals landbouwportaal<sup>1</sup>.

§2. Het verzoek moet worden ingediend op elke wijze die een bepaalde datum kan geven aan de zending als bedoeld in artikel D.15 van het Waalse Landbouwwetboek en moet alle documenten bevatten waarmee kan worden nagegaan of aan de voorwaarden voor het verlenen van de vergunning is voldaan.

a. Verwerkingsverantwoordelijke en verwerker

8. De vergunningsaanvraag is gericht aan de Inspecteur-generaal van het Departement Ontwikkeling, Landelijke Zaken en Waterlopen en Dierenwelzijn van de Waalse administratie.

9. Hoewel niet als zodanig vermeld, blijkt uit de structuur van de tekst dat het voornoemde Departement kan worden aangewezen als verwerkingsverantwoordelijke als bedoeld in artikel 4.7° van de AVG. De Autoriteit verzoekt de aanvrager om deze rol in het corpus van de ontwerpakte nauwkeurig en uitdrukkelijk te omschrijven.

10. Die laatste moet er dus op toezien dat de rechten en plichten als bepaald in de AVG in de artikelen 12 tot 22 daadwerkelijk worden uitgeoefend. Hij zal er met name op toezien dat de verwerking van de persoonsgegevens verloopt in alle transparantie door bij het formulier voor de vergunningsaanvraag, die online staat op het Landbouwportaal, de informatie wordt vermeld als bedoeld in artikel 13 en 14 van de AVG.

---

<sup>1</sup> Het ontwerpbesluit definieert in artikel 2, lid 7° "het departement" als het "Departement voor Ontwikkeling, Landelijke Zaken en Waterlopen en Dierenwelzijn van de administratie als bedoeld onder artikel D.3.3° van het Waals Landbouwwetboek".

11. De tekst in ontwerp vermeldt geen verwerker. Mocht dit wel het geval zijn, herinnert de Autoriteit eraan dat de relatie tussen de verwerkingsverantwoordelijke en de verwerker moet worden vastgelegd in een overeenkomst of ander juridisch bindend besluit waarin ten minste de informatie wordt vermeld, opgesomd in artikel 28 van de AVG.

b. Doeleinde en rechtmatigheid

12. Zoals hierboven vermeld, is het hoofddoel van het voor advies ingediende ontwerp, de vaststelling van de nadere regels voor de vergunning en de subsidiëring van de ondersteunende diensten en de nadere regels voor de vergunning en de controle van de opvangstructuren zodat er een kader is voor de projecten en initiatieven om het landbouwbedrijf als opvangstructuur in het kader van een breder Europees project voor plattelandsontwikkeling te herwaarderen.

13. Het is voor dit doel, dat artikel 12 van het ontwerp nastreeft, dat de aanvrager regels wil vaststellen waarmee deze opvangstructuren kunnen worden vergund.

14. Gelet op wat voorafgaat, is de Autoriteit van mening dat het nagestreefde doeleinde welbepaald, uitdrukkelijk omschreven en rechtmatig is overeenkomstig artikel 5.1, b) van de AVG en dat de geplande verwerking gerechtvaardigd is ten aanzien van artikel 6.1, c) van de AVG.

c. Verwerkte gegevens en proportionaliteit

15. Voor alles, herinnert de Autoriteit eraan dat een persoonsgegeven gedefinieerd is in artikel 4,1° van de AVG als "alle informatie over een geïdentificeerde of identificeerbare natuurlijke persoon. Deze definitie maakt geen onderscheid in de gegevens afkomstig van een rechtspersoon of natuurlijke persoon.

16. Bijgevolg, als een opvangstructuur wordt beheerd door een rechtspersoon maar de verstrekte gegevens voor de vergunningsaanvraag van deze rechtspersoon informatiegegevens vereisen betreffende geïdentificeerde of identificeerbare natuurlijke personen, zijn de regels van de wetgeving inzake gegevensbescherming van toepassing.

17. Het artikel 12 van het ontwerp beoogt twee soorten persoonsgegevens: de contactgegevens van de opvangstructuur en het uittreksel uit het strafregister model 2 voor iedere persoon die verantwoordelijk is voor de opvangstructuur.

18. De contactgegevens van de opvangstructuur zijn proportioneel, uitgaande van artikel 5.1, c) van de AVG, gelet op het nagestreefde doeleinde.
19. Aangaande het uittreksel uit het strafregister, herinnert de Autoriteit er vooreerst aan dat het gaat om gevoelige gegevens al bedoeld in artikel 10 van de AVG. De verwerking van deze gegevens mag slechts plaatsvinden onder toezicht van een overheidsinstantie.
20. Het ontwerpartikel bepaalt dat de personen die verantwoordelijk zijn voor de toekomstige opvangstructuren, een uittreksel uit het strafregister verstrekken van de persoon die verantwoordelijk is voor de opvang, op eender welke wijze die een bepaalde datum aan de toezending vaststelt.
21. De Autoriteit is er niet tegen gekant dat het uittreksel uit het strafregister door de betrokkenen wordt verstrekt maar ze verzoekt de aanvrager om voor de Administratie een rechtstreekse toegang tot het Centraal Strafregister te bepleiten.
22. In dit verband bepaalt artikel 594 van het Wetboek van Strafvordering dat De Koning bij een in Ministerraad overlegd besluit en na advies van de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer, aan bepaalde administratieve overheden toegang kan verlenen tot de in het Centraal Strafregister opgenomen gegevens, en dit uitsluitend in het kader van een welbepaald doeleinde door of krachtens een wet, en met uitzondering van bepaalde informatiegegevens opgesomd in dit artikel 594.
23. Het is dan ook de verantwoordelijkheid van de aanvrager om ervoor te zorgen dat een koninklijk uitvoeringsbesluit wordt uitgevaardigd om het Departement Ontwikkeling, Platteland en Waterlopen en Dierenwelzijn in staat te stellen toegang te krijgen tot het strafregister en het gewenste uittreksel te verkrijgen.
24. Om dit te doen, moet de identiteit van de betrokkene ook gevalideerd worden via zijn rijksregisternummer. De aanvrager moet er ook voor zorgen dat hij over de nodige toestemming beschikt om dit identificatienummer te gebruiken voor de hierboven beschreven doeleinden, overeenkomstig artikel 8 van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen.

25. De Autoriteit herinnert ook aan het samenwerkingsakkoord van 26 augustus 2013 tussen de federale, gewestelijke en gemeenschapsoverheden voor het harmoniseren en uitlijnen van de initiatieven die de realisatie van een geïntegreerd e-government beogen<sup>2</sup> waarbij de verschillende entiteiten worden verzocht om de gegevensuitwisseling tussen hen te vergemakkelijken en bijgevolg, tussen een federale gegevensbank naar een gewestelijke administratie.
26. De Autoriteit verzoekt de aanvrager om zijn ontwerp desgevallend aan te passen door met het voorgaande rekening te houden. Indien evenwel gekozen wordt om de mededeling van het uittreksel door de verantwoordelijke van de opvangstructuur te behouden, moet gelet op het potentieel gevoelig karakter van dergelijke gegevens, voorzien worden in een beveiligde mededeling tussen deze verantwoordelijke van de opvangstructuur en het betrokken Departement, zonder dat dit voor die eerste bijzondere technieken of kosten zou vergen.
- d. Bewaartermijn
27. De tekst van het voorontwerp voorziet in geen enkele bewaartermijn. De Autoriteit verzoekt de aanvrager om in een dergelijke termijn te voorzien gelet op artikel 5.1, e) van de AVG.

## **OM DIE REDENEN, de Autoriteit,**

verzoekt de aanvrager om rekening te houden met de opmerkingen onder de consideransen 9 tot 11, 15, 16 en 19 tot 27 zodat het ontwerpbesluit van de Waalse Regering betreffende de erkenning en subsidiëring van ondersteunende diensten voor sociale en rurale opvang en de goedkeuring van structuren voor sociale opvang op het platteland, de toepasselijke bepalingen inzake gegevensbescherming naleeft, en in het bijzonder dat hij erop toeziet:

- dat er uitdrukkelijk een verwerkingsverantwoordelijke wordt aangewezen als bedoeld in artikel 4, 7° van de AVG (considerans 1);
- dat de verwerkingsverantwoordelijke de rechten en plichten eerbiedigt als omschreven in de artikelen 12 tot 22 van de AVG (considerans 10);
- dat artikel 28 van de AVG inzake onderaanneming wordt nageleefd (considerans 11);

---

<sup>2</sup> B.S., 8 oktober 2013.

- op de definitie van de persoonsgegevens en de verplichtingen die voortvloeien uit de verwerking ervan, dat de opvangstructuur een rechtspersoon of een natuurlijke persoon is (consideransen 15 en 16);
- dat voorkeur wordt gegeven aan een rechtstreekse toegang tot het strafregister voor de betrokken administratie op voorwaarde van de door de wet vereiste voorafgaande machtigingen en in ieder geval dat de gepaste maatregelen zijn genomen voor het verwerken van die gegevens gelet op hun gevoelig karakter (consideransen 19 tot 26);
- dat wordt voorzien in een bewaartermijn van de gegevens (considerans 27).

(get.) An Machtens  
Wvd. Administrateur

(get.) Willem Debeuckelaere  
Voorzitter,  
Directeur Kenniscentrum